

EL CONFLICTO ENTRE ARMENIA Y AZERBAIYÁN POR NAGORNO-KARABAJ

Los enfrentamientos entre Armenia y Azerbaiyán iniciados el domingo 27 de septiembre, parecen ser mayores que lo habitual. Después de choques similares en julio, el Cáucaso, ignorado en gran medida a nivel internacional, ha vuelto a ocupar un lugar destacado en el acontecer noticioso mundial. El conflicto actual es de enorme gravedad, porque posee ramificaciones significativas toda vez que Turquía, Irán y Rusia tienen un papel trascendental en su continuación o desescalada.

Cuando cayó la Unión Soviética, el 8 de diciembre de 1991, de su territorio se originaron 15 nuevas repúblicas independientes, muchas de ellas con disputas no resueltas, que asomaban esporádicamente en la forma de escaramuzas bélicas. El conflicto entre Azerbaiyán y Armenia es una de esas controversias, en que Azerbaiyán reclama Nagorno-Karabaj, un territorio de población armenia ubicado en Azerbaiyán y que actualmente está bajo control de Armenia.

En forma más precisa, Nagorno-Karabaj es un área montañosa, de unos 4.400 kms², internacionalmente reconocida como parte de Azerbaiyán, pero que está poblada por una mayoría de armenios, de religión cristiana, que quieren su anexión a Armenia, a la que consideran su madre patria. Este territorio fue anexado en 1921 a Azerbaiyán por las autoridades comunistas de la época, contra el deseo de la mayoría de la población, que siempre mantuvo presente su malestar por dicha decisión.



Las diferencias y el descontento de sus habitantes, que no aceptan ser gobernados por un Azerbaiyán musulmán shiita, se mantuvieron hasta que la caída de la Unión Soviética en 1991 provocó un vacío de poder que las emergentes repúblicas de Armenia y Azerbaiyán buscaron llenar a su favor, comenzando una guerra cuyo fin último era el control de Nagorno-Karabaj. El conflicto armado duró 3 años y arrojó un saldo de unos 25.000 muertos. A su término, Azerbaiyán perdió el control sobre Nagorno-Karabaj y siete distritos adyacentes, que fueron ocupados por la parte armenia en lo que denomina una "franja de seguridad".

Mientras se desarrollaban los combates, en 1991, el parlamento de Azerbaiyán eliminó la autonomía de que gozaba el territorio, ante lo cual Nagorno-Karabaj llevó a cabo un referéndum en el que la gran mayoría de la población se pronunció a favor de constituir una entidad independiente. De acuerdo con ello, la región se declaró una república

separada, con el nombre de Artsaj. Sin embargo, no ha logrado el reconocimiento de ningún miembro de la ONU, ni siquiera de Armenia. Únicamente se han pronunciado a favor de su independencia otras áreas que tampoco cuentan con reconocimiento internacional, como Abjasia, Osetia del Sur y Transnistria. Todo el resto de los integrantes de la ONU consideran a Nagorno-Karabaj como parte *de jure* de Azerbaiyán.

Para impulsar una solución negociada del conflicto, en diciembre de 1994 los jefes de Estado de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) crearon el denominado Grupo de Minsk. El Grupo está copresidido por Rusia, Francia y EE.UU., y está integrado además por Alemania, Bielorrusia, Finlandia, Italia, Suecia y Turquía, así como por Armenia y Azerbaiyán. Hasta la fecha, ha intentado acercar a las partes para lograr una salida pacífica al conflicto, sin tener resultados positivos. Azerbaiyán insiste en que la solución pasa necesariamente por la liberación de los territorios ocupados y la recuperación de su integridad territorial, mientras que Armenia defiende los intereses de la autoproclamada república. Hay que mencionar que el Consejo de Seguridad de la ONU ha respaldado la demanda de Azerbaiyán mediante varias resoluciones.

El conflicto vivió una escalada de violencia en abril de 2016 y, si bien se logró pactar un nuevo alto el fuego, se siguieron registrando escaramuzas esporádicas en la zona fronteriza. Los últimos encuentros tuvieron lugar en el norte de la frontera común el 12 de julio, materializados por enfrentamientos en la zona que separa la región azerí de Tovuz de la provincia armenia de Tavush. La prensa ha informado que los combates actuales son los más violentos desde 2016, con alrededor de 200 muertos luego de tres días de combates, que incluyen casi 100 bajas militares armenias y un número probablemente mayor de muertos civiles en el lado azerí. Algunos datos que entregan publicaciones especializadas¹ permiten formarse una impresión general de ambos países:

	ARMENIA	AZERBAIYÁN
Superficie (km ²)	29.743 (similar a la Región del Maule)	86.600 (ligeramente mayor que la Región de Atacama)
Población (est. a julio de 2020)	3.021.324	10.205.810
Religión	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Armenios Apostólicos 92,6% ▪ Evangélicos 1% ▪ Otros 2,4% ▪ Ninguna 1,1% ▪ No especifica 2,9% (est. a 2011) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Musulmanes 96,9% (mayoría chiitas) ▪ Cristianos 3% ▪ Otros <0,1 ▪ No afiliados <0,1 (est. a 2010)
PIB en defensa (2019)	4,9%	4%
FF.AA. (est. a 2019)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ejército: 42.000 ▪ Fuerza Aérea: 3.000 Total 45.000 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ejército: 56.000 ▪ Armada: 2.500 ▪ Fuerza Aérea: 8.500 Total 67.000
Tanques	109 MBT: 3 T-54; 5 T-55; 101 T-72A/B	439 MBT: 95 T-55; 244 T-72A/AV/B; 100 T-90S

¹ The World Factbook y The Military Balance

BOLETÍN INFORMATIVO Y DE ANÁLISIS N° 17-2020 Hoja N° 2

	ARMENIA	AZERBAIYÁN
Artillería y morteros	Total: 231 <ul style="list-style-type: none"> ▪ AP: 28 ▪ Tractada: 131 ▪ MRL: 60 ▪ Morteros 120mm: 12 	Total: 598 <ul style="list-style-type: none"> ▪ AP: 96 ▪ Tractada: 207 ▪ Morteros AP 120mm: 36 ▪ MRL: 147 ▪ Morteros 120mm: 112
Aviones	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ATK 14: 13 Su-25 Frogfoot; 1 Su-25UBK Frogfoot ▪ TPT 4: Heavy 3 Il-76 Candid; PAX 1 A319CJ ▪ TRG 14: 4 L-39 Albatros; 10 Yak-52 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ FTR 15: 13 MiG-29 Fulcrum; 2 MiG-29UB Fulcrum ▪ ATK 21: 2 Su-24 Fencer; 16 Su-25 Frogfoot; 3 Su-25UB Frogfoot B ▪ TPT 4: Medium 1 An-12 Cub; Light 3 Yak-40 Codling ▪ TRG 15: 12 L-39 Albatros; 3+ Super Mushshak
Helicópteros	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ATK 7 Mi-24P Hind ▪ ISR 4: 2 Mi-24K Hind; 2 Mi-24R Hind (cbt spt) ▪ MRH 10 Mi-8MT (cbt spt) ▪ C2 2 Mi-9 Hip G (cbt spt) ▪ TPT Light 7 PZL Mi-2 Hoplite 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ATK 26 Mi-24 Hind ▪ MRH: 20+ Mi-17 IV Hip ▪ TPT 24: Medium 17: 1 Bell 412; 3 Ka-32 Helix C; 13 Mi-8 ▪ Hip Light 7 PZL Mi-2 Hoplite

Respecto a otros países involucrados en el asunto, Turquía ha declarado su apoyo a Azerbaiyán, con la que tiene una cercanía étnica y religiosa que no tiene con Armenia. Así se entiende que el presidente Erdogan haya hecho un llamado a las autoridades armenias a poner fin a la "ocupación" de la zona. Por su parte, Armenia ha acusado a Turquía de proporcionar asistencia militar a Azerbaiyán, lo que es negado por esta última.

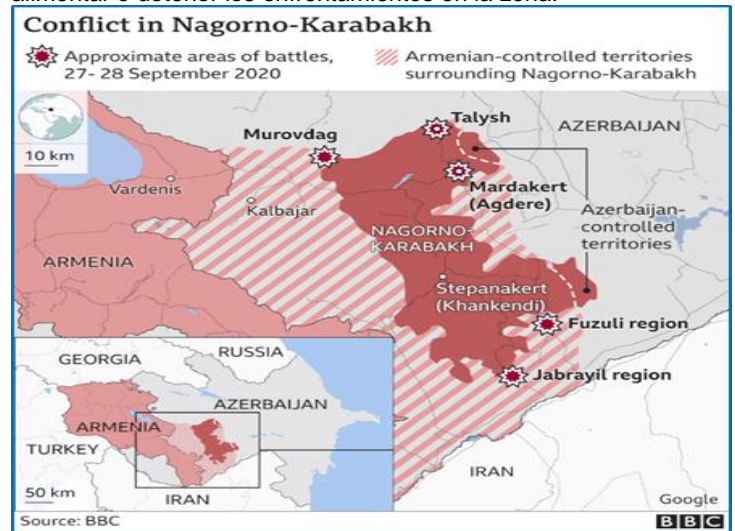
Hay que agregar que el presidente Erdogan está en busca de una mayor presencia internacional. Ha invadido el norte de Siria, bombardeado Irak e instalado bases militares en el norte de este país; ha enviado fuerzas y rebeldes sirios a Libia y está en un conflicto con Grecia por su incursión en aguas que Grecia reclama como propias. En ese entendimiento, no sería extraño pensar que Turquía desea cumplir un rol más activo junto a Azerbaiyán en la lucha contra Armenia.

Mientras tanto, Rusia, que tiene un acuerdo de defensa y bases militares en Armenia pero a la vez mantiene relaciones cordiales con Azerbaiyán, llamó a un inmediato cese del fuego. Con todo, Rusia no se ha involucrado directamente en los enfrentamientos entre ambos países, pero se estima que los sigue con gran atención. La política rusa tradicionalmente ha demostrado que no le gusta ver derrotados a sus aliados, y Armenia ha sido un aliado ruso. Pero, por otro lado, Rusia también prefiere a sus aliados dependiendo de su esfera y relativamente débiles, en el marco de la denominada *realpolitik*.

Irán también mira al Cáucaso con detenimiento, tanto con fines comerciales como por su condición de potencia regional y su cercanía con Azerbaiyán, al pertenecer ambos a la rama chiita del islam. Como se sabe, Irán ha estado impulsando un nuevo proyecto ferroviario con Azerbaiyán, estimándose que el real objetivo iraní es establecer

relaciones más estrechas con China y Rusia, en medio de las sanciones de EE.UU. y el deseo de crear un mundo más multipolar para desafiar a esta última superpotencia. De ser así, dicho objetivo puede involucrar a Turquía también, por cuanto Irán y Turquía tienen relaciones relativamente amistosas. Finalmente, Irán limita con Azerbaiyán y Armenia, y una escalada del conflicto en su frontera norte sin duda no beneficia sus intereses.

China, otro actor relevante en la escena mundial, también debería estar interesada en observar cómo se desenvuelven los acontecimientos en el sur del Cáucaso, debido a su iniciativa "de la Franja y la Ruta" (OBOR, *One Belt and One Road*, pieza central de su política exterior cuyo trazado pasa por Teherán y Estambul), toda vez que para su adecuado desarrollo requiere estabilidad y comercio, en ningún caso más guerras. La posición de EE.UU. en estos enfrentamientos, aparte de censurarlos en su condición de copresidente del Grupo de Minsk, ha sido distante. En efecto, terminada la Guerra Fría, en los años 90 hubiese presionado por alcanzar acuerdos de paz y detener la lucha, pero en la actualidad ello parece muy poco probable, lo que, además, comprueba su reconocimiento tácito a no involucrarse en el espacio post soviético. Todo lo anterior implica que serán principalmente las cancillerías de Moscú, Teherán y Ankara las que jugarán un papel determinante en alimentar o detener los enfrentamientos en la zona.



Por su parte, la ONU citó a reunión de emergencia al Consejo de Seguridad, y su oficina de Derechos Humanos emplazó a todas las partes a respetar el Derecho Internacional y, en particular, a "proteger a la población civil y a las personas fuera de combate, así como a evitar la destrucción de infraestructura civil".

Como se aprecia, se trata de un conflicto de larga data y que está lejos de ser solucionado, toda vez que las posiciones de las partes son antagónicas e intransigentes. De escalar, amenaza seriamente la estabilidad de la zona ya que, en primer lugar, podría interrumpir las exportaciones de petróleo y gas de la región, toda vez que Azerbaiyán, que produce alrededor de 800.000 barriles de petróleo por día, es un importante exportador de petróleo y gas a Europa y Asia Central. En segundo lugar, existen serias probabilidades de que termine involucrando en mayor medida a las potencias regionales. Tal como se ha mencionado, Rusia ha prometido defender a Armenia, Turquía se ha comprometido a apoyar a Azerbaiyán e Irán tiene lazos religiosos y una gran minoría azerí, todo lo cual podría complicar a los actores involucrados e intensificar la crisis.